

**Акт по результату проведения документарной проверки
в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок
государственного бюджетного стационарного учреждения социального
обслуживания населения Брянской области «Дом-интернат малой
вместимости для пожилых людей и инвалидов Брасовского района»
за 2021 год**

В соответствии с Регламентом проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, утверждённого:

- приказом департамента от 24 апреля 2014 года № 151, и планом мероприятий ведомственного контроля на 2022 год, утверждённого:
- приказом департамента от 29 декабря 2021 года № 792 (и внесенным в него изменениями приказами департамента от 17 марта 2022 года № 108, от 23 августа 2022 года, № 429), проведена документарная проверка соблюдения государственным бюджетным стационарным учреждением социального обслуживания населения Брянской области «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Брасовского района» (далее – ГБУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Брасовского района», Учреждение) требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказов.

В соответствии с приказом департамента от 29 декабря 2021 года № 792 «Об утверждении плана мероприятий ведомственного контроля и списка должностных лиц, уполномоченных на проведение мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области» (и внесенным в него изменениями приказами департамента от 17 марта 2022 года № 108, от 23 августа 2022 года № 429) определен список должностных лиц, уполномоченных на проведение ведомственного контроля в следующем составе:

Мурышова О.А. - начальник отдела развития материальной базы отрасли и закупок;

Галицкий В.В. – начальник отдела стационарных социальных учреждений для пожилых людей и инвалидов;

Михайлова Н.В. – ведущий консультант отдела экономики и финансов;

Терехова Е.В. - ведущий консультант отдела развития материальной базы отрасли и закупок.

Проверка начата 28 ноября 2022 г., окончена 12 декабря 2022 г.

Проверяемый период: с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы.

Для проведения проверки представлены следующие документы:

1. Приказ от 18 декабря 2013 года № 46 «О создании контрактной службы без образования отдельного подразделения».

2. Диплом Чекмасовой И.Е. о высшем образовании Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Брянская государственная сельскохозяйственная академия» г. Брянск с присужденной квалификацией экономист по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит». Регистрационный номер 2869/06 от 25 марта 2011 года.

3. Диплом Анисиной Г.П. о среднем профессиональном образовании Федерального государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Брасовский промышленно-экономический техникум» п. Локоть с присужденной квалификацией бухгалтер по специальности «Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)». Регистрационный номер 19935 от 28 июня 2010 года. Высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок не имеет.

4. Диплом Чекмасовой И.Е. о повышении квалификации в частном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт развития бизнеса и права» по теме: «Закупки по закону № 44-ФЗ, изменения в регулировании контрактной системы в 2018 году: от электронизации закупок до новых требований к техническому заданию». Регистрационный номер 000000000002037 от 08 мая 2018 года.

5. Приказ от 30 декабря 2020 года № 79 «Об утверждении плана-графика закупок товаров (работ, услуг)» на 2021 финансовый год и на плановый период 2022-2023 гг.

6. План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 финансовый год и на плановый период 2022-2023 гг.

7. План – график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

8. Информация о закупках (контрактах, договорах) заключенных в 2020 году, в разрезе каждого квартала.

9. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и скриншот об его размещении в единой информационной системе.

Кроме того, проанализирована информация, размещенная на официальных сайтах: www.zakupki.gov.ru, <http://tender32.ru>.

В результате проведения проверки установлено следующее

В проверяемом периоде ГБУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Брасовского района» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствовалось Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ.

Приказом Учреждения от 18 декабря 2013 года № 46 «О создании контрактной службы без образования отдельного подразделения» утвержден постоянный состав контрактной службы в составе двух человек:

- Чекмасова И.Е. – руководитель контрактной службы;
- Анисина Г.П. – специалист контрактной службы.

Согласно части 6 статьи 38 Федерального Закона № 44-ФЗ «Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок».

У Чекмасовой И.Е. имеется диплом о высшем образовании Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Брянская государственная сельскохозяйственная академия» г. Брянск с присужденной квалификацией экономист по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит». Регистрационный номер 2869/06 от 25 марта 2011 года.

У Анисиной Г.П. имеется диплом о среднем профессиональном образовании Федерального государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Брасовский промышленно-экономический техникум» п. Локоть с присужденной квалификацией бухгалтер по специальности «Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)». Регистрационный номер 19935 от 28 июня 2010 года. Высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок не имеет.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, разработанных Минэкономразвития России и Минобрнауки России, в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок (письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 года «О направлении методических рекомендаций») «Обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся».

У Чекмасовой И.Е. имеется диплом о повышении квалификации в частном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт развития бизнеса и права» по теме: «Закупки по закону № 44-ФЗ, изменения в регулировании контрактной системы в 2018 году: от электронизации закупок до новых требований к техническому заданию». Регистрационный номер 00000000002037 от 08 мая 2018 года.

Анисина Г.П. обучение (переобучение, повышение квалификации) в сфере закупок не проходила.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ «Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека».

По информации Учреждения, комиссия по осуществлению закупок не создавалась.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ и Постановлением Правительства РФ N 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года».

Согласно п. 6 ст. 16 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года «План-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации».

План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов для ГБУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Брасовского района» был доведен департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области 24 декабря 2020 года.

Учреждением издан приказ от 30 декабря 2020 года № 79 «Об утверждении плана-графика закупок товаров (работ, услуг)» на 2021 финансовый год и на плановый период 2022-2023 гг.

План график закупок Учреждения с реестровым номером 202103272000058001 размещен в единой информационной системе (далее - ЕИС) 30 декабря 2020 года.

Таким образом, ГБУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Брасовского района» разместило в ЕИС план график закупок на 2021 финансовый год своевременно.

В течение года в ПФХД на 2021 год и плановый период 2022, 2023 годов по 244 коду расходов несколько раз вносились изменения (24.12.2020 г. – первичная, 21.12.2021 г. – последняя). Последние изменения по 244 коду расходов в ПФХД утверждены по состоянию на 21.12.2021 года на общую сумму 803 276,40 рублей, из них:

- субсидии на выполнения государственного задания на сумму 13 926,40 рублей,

- субсидии на иные цели (доп.класс 7002) на сумму 469 750,0 рублей,

- субсидии на иные цели (доп.класс 7063) на сумму 319 600,0 рублей.

Соответственно, в план-график закупок на 2021 год и плановый период 2021,2023 годов так же вносились изменения и своевременно были размещены в ЕИС. Последний план график-закупок размещён 27 декабря 2021 года на сумму 803 276,40 руб.

На основании статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с вышеуказанным законом.

ГБСУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Брасовского района» в рамках Федерального закона № 44-ФЗ в 2021 году не осуществлял закупки конкурентными способами.

Учреждением в проверяемом периоде заключено 11 контрактов (договоров) на сумму 788 583,05 руб. (экономия – 55 566,40 руб.) по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Из них:

- в первом квартале 2021 года было заключено 2 договора на сумму 90 125,42 руб. (экономии не было);

- во втором квартале 2021 года было заключено 2 договора на сумму 51 072,55 руб., (экономии не было);

- в третьем квартале 2021 года было заключено 5 договоров на сумму 177 635,08 руб. (экономия в размере 10 816,40 руб.);

- в четвертом квартале 2021 года было заключено 2 договора на сумму 469 750,0 руб. (экономия в размере 44 750,0 руб.).

Учреждением в проверяемом периоде Поручение Губернатора Брянской области от 23 марта 2020 года № 30-СГ выполнено, а именно: в 100% объеме размещены в сервисе «Электронный магазин Брянской области» закупки по пунктам 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, превышающую 600 тысяч рублей, Учреждением не производилось. Годовой объём закупок у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не превысил два миллиона рублей.

Закупки товаров, работ и услуг, предусмотренные приказом департамента от 05 декабря 2016 года № 607 «Об утверждении требований к закупаемым департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области и государственными казенными и бюджетными

учреждениями, находящимися в ведении департамента, отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг)» ГБУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Брасовского района» в проверяемом периоде не осуществлялись.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- нормативный метод;
- тарифный метод;
- проектно-сметный метод;
- затратный метод.

Статья 22 Федерального закона № 44-ФЗ не содержит исключения по обоснованию НМЦК заключаемых контрактов у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учреждение в 2021 году по выборочно проверенным заключенным договорам в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, используя метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), обоснование начальной максимальной цены контракта производило не в полном объеме.

В связи с чем, ГБУСОН «Дом-интернат малой вместимости для пожилых людей и инвалидов Брасовского района» необходимо производить обоснование НМЦК всех контрактов, заключаемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и с учётом методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02 октября 2013 года № 567.

Учреждением отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен в единой информационной системе в установленный законодательством срок, 10 марта 2022 года.

По результатам проверки предлагается:

1. В сроки соответствующие законодательству обеспечивать своевременное обучение и повышение квалификации специалистов контрактной службы по Федеральному закону № 44-ФЗ.

2. Неукоснительно исполнять поручение Губернатора Брянской области А.В. Богомаза от 21 февраля 2022 года № 13-СГ, осуществлять 100% закупки малого объема с использованием сервисов электронных магазинов, максимально используя при этом сервис «Электронный магазин Брянской области - Закупки 32».

3. Производить обоснование НМЦК по всем контрактам, договорам, заключаемым в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального Закона № 44-ФЗ, руководствуясь действующим законодательством.

4. Усилить контроль за исполнением требований в сфере закупок товаров, работ, услуг по Федеральному закону № 44-ФЗ.

5. Учесть все замечания и недостатки, выявленные в ходе данной проверки, и принять необходимые меры по их недопущению в дальнейшей работе.

Подписи лиц проводивших проверку:


_____ О.А. Мурышова


_____ В.В. Галицкий


_____ Н.Б. Михайлова


_____ Е.В. Терехова